



Vastaanottaja

Mikkelin kaupunginhallitus

Muutoksenhaunalaiset päätökset

Vaalijalan kuntayhtymä yhtymäkokous, 14.12.2022 § 38 ja 39

Valittaja

Etelä-Savon hyvinvointialue

VASTASELITYSPYYNTÖ

Hallinto-oikeudessa on vireillä Etelä-Savon hyvinvointialueen valitus Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätöksistä 14.12.2022 § 38 ja 39.

Vaalijalan kuntayhtymä on sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 20 §:n 1 momentin nojalla lakannut 1.1.2023 lukien ja siirtynyt osaksi Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueita.

Hallinto-oikeus on pyytänyt Pohjois-Savon hyvinvointialueelta lausunnon kyseisen valituksen johdosta ja Etelä-Savon hyvinvointialue on antanut lausunnon johdosta vastineen.

Hallinto-oikeus varaa Mikkelin kaupungille, samoin kuin muillekin Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille, tilaisuuden vastaselityksen antamiseen valituksen, lausunnon ja vastineen johdosta. Vastaselitys on annettava hallinto-oikeudelle viimeistään 12.12.2023. Vastaselityksen antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Vastaselityksen toimittamisen yhteydessä pyydetään mainitsemaan asian diaarinumerot 146/2023 ja 2391/2023. Vastaselitykseen pyydetään laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta osapuolet saavat myöhemmän vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Viranomaista pyydetään myös ilmoittamaan se osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoitte). Prosessiosoitteen muutoksesta on viipymättä ilmoitettava hallinto-oikeudelle. Mikäli prosessiosoitetta ei ole ilmoitettu, tiedoksianto toimitetaan viranomaisen yleiseen asiointiosoitteeseen.

Mikäli mahdollista, vastaselitys ja mahdolliset liiteasiakirjat pyydetään toimittamaan sähköpostitse ita-suomi.hao@oikeus.fi. Salassa pidettäviä tietoja sisältävät asiakirjat tulee lähettää salattuna sähköpostina tai turvaviestinä.

Vastaselityksen liitteenä lähetettävät mahdolliset liitetiedostot tulee yksilöidä nimeämällä ne tarkasti asiakirjan sisällön mukaisesti. Liitetiedoston nimestä tulee myös selvittää kyseisen asiakirjan laatimispäivämäärä.

Lisätietoja sähköisten asiakirjojen nimeämisestä on osoitteessa <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/sahkoinenasiointipalvelu/hallinto-jaerityistuomioistuintenasiointipalvelu.html>

LIITTEET

Etelä-Savon hyvinvointialueen valitus 20.1.2023

Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausunto 20.3.2023

Etelä-Savon hyvinvointialueen vastine 22.6.2023

Pirita Hänninen
lainkäyttösihteeri

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, 70110 Kuopio
ita-suomi.hao@oikeus.fi

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUELLE

VALITUS

Asia

Valitus Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätöksistä 14.12.2022

- § 38 Vaalijalan kirjanpidollisten ylijäämien osittainen maksaminen jäsenkunnille sekä
- § 39 Vaalijalan vuoden 2022 ylijäämän maksaminen jäsenkunnille.

Valittaja

Etelä-Savon hyvinvointialue (jäljempänä Hyvinvointialue)
Y-tunnus 3221315-8
Porrassalmenkatu 35-37
50100 Mikkeli

Yhteyshenkilö

Tarja Poikolainen
lakimies
tarja.poikolainen@etelasavonha.fi
P. 040 359 9483

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Toimivalta valituksen tekemiseen

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021, jäljempänä voimaantulolaki) 39 §:n mukaan hyvinvointialueella on oikeus tehdä valitus kuntayhtymän päätöksestä, jos sillä on merkittäviä hyvinvointialuetta sitovia vaikutuksia, paitsi jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisuuden vuoksi lykätä tai jos hyvinvointialue antaa päätökselle suostumuksen. Kuntayhtymän päätös tulee olla tehty 21 §:ssä tarkoitetun selvityksen antamisen jälkeen, mutta ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle.

Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous on antanut 24.2.2022 § 9 voimaantulolain 21 §:n mukaisen selvityksen sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista määräaikaan 28.2.2022 mennessä. Tämä selvitys ei ole sisältänyt yhtymäkokouksen 14.12.2022 antamalla päätökselle hyvinvointialueelle siirtämiä vastuista ja velvoitteita. Vaalijalan kuntayhtymä ei ole myöskään täydentänyt antamaansa selvitystä Hyvinvointialueen aluevaltuuston 31.3.2022 § 36 päättämästä täydennyspyynnöstä huolimatta 30.6.2022 mennessä.

Tämän valituksen kohteena olevat vastuut eivät ole myöskään sisältyneet Hyvinvointialueen aluevaltuuston 27.9.2022 § 78 hyväksymään päätökseen, jonka mukaan aluevaltuusto hyväksyi voimaantulolain 21 §:ssä tarkoitetun omaisuuden ja velkojen sekä muiden sitoumuksien, vastuiden ja sopimusten siirtymisestä Etelä-Savon hyvinvointialueelle ja sen vastuulle päätöksen liitteen A mukaisesti niiltä osin, kun omaisuus ja velat sekä muut sitoumukset, vastuut ja sopimusten selvitys täyttävät voimaantulolaissa (616/2021) säädetyt edellytykset.

Tässä tapauksessa kyse ei ole myöskään voimaantulolain tarkoittamasta kiiretilanteesta, eikä Hyvinvointialue ole myöskään antanut suostumusta siihen, että Hyvinvointialue hoitaisi kuntayhtymän puolesta ylijäämien palautusten maksatuksen Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille.

Vaatimukset

1. Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätös § 38 on kumottava päätöksen kohdan 2 osalta: "kirjanpidollisten ylijäämien maksatuksen jäsenkunnille hoitavat yhteisvastuullisesti Pohjois-Savon ja Etelä-Savon hyvinvointialueet" lisäksi Vaalijalan kuntayhtymä tulee velvoittaa varaamaan tarvittavat varat ylijäämän palautukseen.
2. Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätös § 39 on kumottava siltä osin, kun siinä veloitetaan Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet toteuttamaan ylijäämän jaon täytäntöönpanon jäsenkunnille.

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Perusteet

Hyvinvointialueuudistusta koskevan voimaannonlain (616/2021) 33 §:n mukaan taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän jäsenkunnat päättävät kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti. Voimaannonlaissa ei ole säännöksiä hyvinvointialueen ja kuntayhtymän jäsenkuntien välisestä kuntayhtymän ylijäämän käsittelystä tai palauttamisesta.

Vaalijalan kuntayhtymän perussopimuksen kohdan 30 (Purkaminen ja loppuselvitys) mukaan ”kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille jäsenkuntaosuuksien suhteessa.”

Voimaannonlain 39 § rajoittaa kuntayhtymän toimivaltaa, ja kuntayhtymän lainanotolla sinänsä on hyvinvointialuetta sitovia vaikutuksia. Pykälän perustelujen mukaan säännöksen tarkoituksena on kuitenkin rajoittaa siirrettävän kuntayhtymän viranomaisen toimivaltaa sellaisissa luonteeltaan periaatteellisissa, uusissa tai laajakantoisissa asioissa, joista päättämisen olisi katsottava kuuluvan hyvinvointialueelle.

Kertyneiden ylijäämien palauttamisesta päättäminen liittyy kuntayhtymän toimintaan kuntien järjestämisvastuun aikana, ja sen voidaan katsoa kuuluvan Vaalijalan kuntayhtymälle. Tässä tapauksessa ongelmallista on se, että päätöksen toimeenpanoa ei ole tehty ennen kuntayhtymän siirtoa hyvinvointialueille.

Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous ei ole ilmoittanut 24.2.2022 § 9 puheena olevia vastuita Hyvinvointialueelle voimaannonlain 21 §:ssä säädettyyn määräaikaan 28.2.2022 mennessä eikä vastuiden täydennyspyynnölle annetussa määräajassa, joka päättyi 30.6.2022. Vastuut eivät ole myöskään sisältyneet Hyvinvointialueen aluevaltuuston 27.9.2022 § 78 hyväksymään päätökseen koskien Hyvinvointialueelle siirtyviä vastuita. Tässä tapauksessa kyse ei ole myöskään voimaannonlain 39 §:n mukaisesta kiiretilanteesta eikä Hyvinvointialue ole antanut erillistä suostumusta siihen, että Hyvinvointialue hoitaisi kuntayhtymän ylijäämien palautusten maksatuksen Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille kuntayhtymän puolesta.

Vaalijalan kuntayhtymän taseessa 31.12.2021 on 21 509 945,10 kirjanpidollinen ylijäämä. Se on kirjanpidollinen, koska vastaavaa rahasummaa ei ole kuntayhtymän likvidissä omaisuudessa, vaan ylijäämiä on käytetty kuntayhtymän investointeihin. Laskennallinen ylijäämä on sitoutunut kiinteistöihin, joiden käyttöarvo Hyvinvointialueen näkökulmasta ei myöskään vastaa niiden tase-arvoja.

Kuntayhtymän hallitus päätti 17.8.2022 § 123 pyytää ylijäämien käsittelystä kannanottoa Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueilta. Päätöksen mukaan:

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli

Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna

Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

”Hallitus pyytää

1. Pohjois-Savon ja Etelä-Savon hyvinvointialueiden aluehallituksilta ennakkopäätöstä seuraavassa kokouksessaan, voidaanko Vaalijalan kuntayhtymän ylijäämiä jakaa Savon jäsenkokouksessaan kunnille siten, että sitä vastaan Vaalijalan kuntayhtymä ottaa velkaa, joka siirtyy hyvinvointialueille;
2. hyvinvointialuetta ilmoittamaan, minkä summan sen hyväksyy ylijääminä alueensa kunnille maksettavaksi, mikäli summa ei ole täysimääräinen olettaen, että hyvinvointialueen vastaus ensimmäiseen kysymykseen on myönteinen.”

Kuntayhtymän päätöksen mukaan ylijäämien maksaminen oli tarkoitus rahoittaa ottamalla sitä vastaava laina, joka olisi siirtynyt Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueille. Lisälaina olisi jakaantunut siten, että Etelä-Savon hyvinvointialueen osuus lainasta olisi ollut 44 % ja Pohjois-Savon hyvinvointialueen osuus 56 % Vaalijalan peruspääoman suhteessa. Etelä-Savon hyvinvointialueen osuus lainasta olisi ollut 9,458 M € ja Pohjois-Savon hyvinvointialueen osuus 12,042 M €.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus päätti 31.10.2022 § 274, että Vaalijalan kuntayhtymä voi rahoittaa puolet kuntayhtymän ylijäämistä ottamalla lainaa. Päätöksen mukaan toinen puoli ylijäämistä tulee antaa hyvinvointialueiden hyväksi.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hyvinvointialuejohtajan 2.12.2022 antamassa lausunnossa Etelä-Savon hyvinvointialue yhtyi kompromissiratkaisuna Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausuntoon muistuttaen samalla, että voimaanpanolain (616/2021) 26 §:n perusteella sillä olisi lähtökohtaisesti oikeus hyväksyä vain Vaalijalan kuntayhtymän 28.2.2022 mennessä ilmoittamat vastuut.

Vaalijalan kuntayhtymän hallitus ei kuitenkaan käyttänyt sillä olevaa lainanottovaltuutta lainan ottamiseen ja ylijäämän maksamiseen jäsenkunnille, vaan kuntayhtymän hallitus päätti 30.11.2022 § 166 esittää kuntayhtymän yhtymäkokoukselle, että se velvoittaisi yhteisvastuullisesti Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet hoitamaan 10 754 972,55 euron suuruisen kirjanpidollisen ylijäämän 31.12.2021 maksatuksen jäsenkunnille. Samalla hallitus päätti esittää, että puheena olevasta kirjanpidollisesta ylijäämästä 1 773 202,76 euroa on käytettävä perusopetustoimintaan.

Kuntayhtymän hallituksen mukaan, kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätöksen toimeenpano jää Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueiden tehtäväksi, koska kirjanpidollisten ylijäämien käsittelyn ratkaiseminen on jäänyt myöhäiseksi asiaksi. Kuntayhtymän hallituksen mukaan toimeenpano on hyvinvointialueita velvoittava eivätkä ne voi kieltäytyä yhtymäkokouksen päätöksen toimeenpanosta. Yhtymäkokouksen päätöksestä ne voivat valittaa hallinto-oikeuteen.

Yhtymäkokous hyväksyi kuntayhtymän hallituksen esityksen ja päätti 14.12.2022 § 38 velvoittaa yhteisvastuullisesti Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet hoitamaan

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

10 754 972,55 euron suuruisen kirjanpidollisen ylijäämän 31.12.2021 maksatuksen jäsenkunnille. Samalla yhtymäkokous päätti, että puheena olevasta kirjanpidollisesta ylijäämästä 1 773 202,76 euroa on käytettävä perusopetustoimintaan.

Lisäksi yhtymäkokous päätti 14.12.2022 § 39, että Vaalijalan kuntayhtymän tilinpäätöksen 2022 mahdollinen ylijäämä jaetaan kuntayhtymän jäsenkunnille peruspääoman 31.12.2022 suhteessa ja myös tämän päätöksen toimeenpanon toteuttavat Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet yhteisvastuullisesti.

Hyvinvointialue ei kiistä 2.12.2022 antamaansa lausuntoa siltä osin, kun se hyväksyi, että Vaalijalan kuntayhtymän ylijäämiä voidaan jakaa 10 754 972,55 euroa jäsenkunnille. Hyvinvointialue ei ole kuitenkaan missään vaiheessa antanut suostumusta siihen, että se hoitaisi Vaalijalan kuntayhtymän vastuulle voimaantulon (616/2021) 33 §:n ja Vaalijalan kuntayhtymän perussopimuksen kohdan 30 perusteella kuuluvan ylijäämien maksatuksen kuntayhtymän jäsenkunnille. Kuntayhtymän hallituksen olisi tullut ryhtyä vuoden 2022 aikana toimenpiteisiin sen vastuulla olevan ylijäämän maksatukseen jäsenkunnille. Kuntayhtymän hallitus ja toimiva johto ovat tarpeettomasti viivytellyt ylijäämien maksatusta.

Kuntayhtymän yhtymäkokous vaatii velvoiteoikeuden vastaisesti kahta muuta erillistä oikeushenkilöä suorituksen tekemiseen hoitamalla ylijäämien maksatus kuntayhtymän puolesta. Hyvinvointialue katsoo, että kuntayhtymällä ei ole ollut oikeutta tehdä hyvinvointialueita sitovia päätöksiä ylijäämän palautuksen osalta siten, että hyvinvointialueille jää sen rahoittaminen.

Etelä-Savon hyvinvointialueella ei ole vuoden 2023 talousarvion budjetoitu varoja ylijäämien maksamista varten eikä sillä ei ole kassavaroja ylijäämien maksamiseen, mikä edellyttäisi lyhyt- tai pitkäaikaisen lainanottoa.

Hyvinvointialue voi ottaa pitkäaikaisen lainan ainoastaan investointien rahoittamiseksi ja vain silloin, jos valtioneuvosto on antanut siihen valtuuden hyvinvointialuelain (611/2021) 15 §:n mukaisesti. Ylijäämän palautus ei ole luonteeltaan investointi eikä sen aiheuttamaan lainatarvetta ole mahdollista käsitellä investointisuunnitelman tai lainanottovaltuuksien puitteissa. Lyhytaikaisen lainan nostaminen on mahdollista esimerkiksi hyvinvointialueen maksuvalmiuden sitä edellyttäessä.

Lainanotto vaatisi neuvotteluja valtiovarainministeriön kanssa lainanottovaltuuden saamiseksi ja myönteistä valtioneuvoston päätöstä lainanottamisesta. Hyvinvointialueen käsityksen mukaan sillä ei ole oikeutta ottaa lyhytaikaista tai pitkäaikaista lainaa ylijäämän palauttamisen rahoittamiseen ilman Valtioneuvoston myönteistä päätöstä. Koska lainanottovaltuus ja investointisuunnitelma on hyväksytty valtiovarainministeriössä eikä siinä ole valtuutta tällaiseen rahoitukseen, lainanotto ylijäämien palautusten maksamista varten edellyttäisi uutta valtuutusta ja investointisuunnitelman hyväksymistä valtiovarainministeriön toimesta.

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Asiassa on merkitystä myös sillä, mikä ylipäänsä kuuluu hyvinvointialuelain 6 §:n mukaisesti Hyvinvointialueen tehtäviin. Lainan ottaminen po. tarkoitukseen tässä tapauksessa säännösten asiasta puuttuessa on käsityksemme mukaan asia, joka ei kuulu myöskään Hyvinvointialueen toimivaltaan.

Edellä esitetyn perusteella Hyvinvointialue vaatii, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätökset 14.12.2022 § 38 ja § 39 laittomina.

Mikkelissä 20.1.2023

Santeri Seppälä
hyvinvointialuejohtaja
Etelä-Savon hyvinvointialue

Liite Liiteluettelo

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Liiteluettelo Etelä-Savon hyvinvointialueen valitukseen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle

1. Pöytäkirjaote Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous 14.12.2022 § 38
2. Pöytäkirjaote Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous 14.12.2022 § 39
3. Pöytäkirjaote Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous 24.2.2022 § 9
4. Pöytäkirjaote Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto 31.3.2022 § 36
5. Pöytäkirjaote Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto 27.9.2022 § 78
6. Vaalijalan kuntayhtymän perussopimus
7. Pöytäkirjaote Vaalijalan kuntayhtymän hallitus 17.8.2022 § 123
8. Pöytäkirjaote Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus 31.10.2022 § 274
9. Etelä-Savon hyvinvointialueen lausunto Vaalijalan kuntayhtymälle 2.12.2022

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 7 pages before this page
Dokumentet inneholder 7 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 7 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 7 sider før denne side

Detta dokument innehåller 7 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende

Hallintopalvelut

20.03.2023

274/00.04.01/2022

Julkinen

Kirjoita tähän organisaation nimi
Kirjoita tähän vastaanottajan nimi
Kirjoita tähän postiosoite
Kirjoita tähän postitoimipaikka

Viite:

Itä-Suomen hallinto-oikeus Lausunto Etelä-Savon valituksesta diaari 14603.04.04.102023Et
(1)

Lausunnon antaja ja prosessiosoite

Pohjois-Savon hyvinvointialue
Juristi, varatuomari Salmi Risto
kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi
risto.salmi(at)pshyvinvointialue.fi
044 717 9685
PL 1711
70211 Kuopio

Lausunto

Perustelut

1. Valituskelpoisuudesta ja vastapuolesta

Vaalijalan kuntayhtymän (Vaalijala, kuntayhtymä) valituskelpoisuus on sellainen kuntayhtymän päätös, josta on annettu valitusosoitus hallinto-oikeuteen. Tarkoittaako tämä sitä, että siihen voi valittamalla hakea muutosta on ratkaistava ennen pääasiaa.¹ Tähän kytkeytyy olennaisesti se ratkaiseva seikka, että onko valitukselle olemassa vastapuolta, kun Vaalijalan kuntayhtymä (Vaalijala, kuntayhtymä) on purkautunut suoraan lain nojalla 31.12.2022.

¹ Vaalijalan kuntayhtymän päätös 14.12.2022 § 38 ja 39 ja valitusosoitus, sisältyy valitukseen

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulon (29.6.2021/616) (jatkossa voimaantulolaki) 20 §:n 1 momentti on säättänyt erityishuoltopiirien siirtämisestä hyvinvointialueille ja käytännössä kuntayhtymän lakkaamisesta 31.12.2022. Toiminta on säädetty siirtyväksi Pohjois-Savon hyvinvointialueelle (pshyvinvointialue) ja Etelä-Savon hyvinvointialueelle (Eloisa) voimaantulolain 57 §:n mukaisesti (yhdessä hyvinvointialueet).

Valituksessa on kysymys sellaisesta seikasta, jolla kuntayhtymä on velvoittanut pshyvinvointialueen ja Eloisan maksamaan sen vastuita voimaantulolain 21 §:ssä annetun selvityksen jälkeen 10.745.945,10 euroa Vaalijalan jäsenkunnille. Mikäli tämä ei ole lähtökohtaisesti mitätön päätöksenä, josta ei tarvitse valittaa, niin valitusoikeudesta on säädetty voimaantulolain 39 §:ssä. Voimaantulolain 39 §:ssä säädetään, että voimaantulolain 20 §:ssä tarkoitetun kuntayhtymän viranomaisen päätöksestä, joka on tehty 21 §:ssä tarkoitetun selvityksen antamisen jälkeen, mutta ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle, saa valittaa kuntalaissa säädetyllä tavalla myös sillä perusteella, että päätös on 39 pykälän 1 momentin vastainen. Valitusoikeus on myös hyvinvointialueella.

Tällä perusteella on katsottava, että Vaalijalan päätöksestä voivat valittaa Eloisa ja pshyvinvointialue. Vaalijala on tehnyt merkittävän päätöksen voimaantulolain 21 §:ssä annettavan selvityksen jälkeen. Tästä on nimenomaisesti voimaantulolain 39 §:n § 1 momentissa säädetty, että voimaantulolain 20 §:ssä tarkoitetun kuntayhtymän viranomainen ei voi 21 §:ssä tarkoitetun selvityksen antamisen jälkeen päättää asioista, joilla olisi merkittäviä hyvinvointialuetta sitovia vaikutuksia, paitsi jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisuuden vuoksi lykätä tai jos hyvinvointialue antaa päätökselle suostumuksen. Asia ei ole ollut kiireellinen ja yllä mainitulle summalle, joka on todella merkittävä ei ole ollut pshyvinvointialueen tai Eloisan antamaa suostumusta eli 10.745.945,10 eurolle. Asia on ollut nimenomaan päinvastoin, että Vaalijalan olisi tullut kattaa summa alla selostetuin tavoin velanotolla, josta Vaalijala on tehnyt nimenomaisen tiedustelun pshyvinvointialueelle ja Eloisalle.

Valituskelpoisuudessa on tietysti myös se ongelma, että Vaalijalan kuntayhtymä on 31.12.2022 lakannut melkein välittömästi valituksenalaisen päätöksen jälkeen suoraan lain nojalla.

Koska kuntayhtymä on voimaantulolain mukaan lakannut olemasta 31.12.2022, eikä ole säädetty sitä mikä taho vastaa kuntayhtymän puolesta sitä koskeviin valituksiin. Tällöin on analogiaa haettava siitä seikasta, että mikä taho vastaa kuntayhtymän puolesta sen purkautuessa kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti. Perussopimuksessa lausutaan sen 8 luvun 30 §:ssä purkamisesta ja loppuselvityksestä seuraavaa:

”Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot. Kuntayhtymän purkautuessa yhtymähallitus huolehtii loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä.

Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille jäsenkuntaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat suorittavat erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa”²

Vaalijalan kunnat saavat ylijäämät ja vastaavat alijäämien kattamisesta perussopimuksen mukaisesti. Tästä on tehtävä sellainen johtopäätös, että kuntayhtymän kunnat saavat varat jos niitä on jaettavaksi ja voivat niitä vaatia vaikka kanteella. Samoin johtopäätös on se, että kuntayhtymän kunnat vastaavat alijäämistä, mikäli niitä on ja ne voidaan vahvistaa kuntayhtymän kunnille maksuun pantaviksi, vaikka haastella ja lainvoimaisella tuomiolla. Kuntayhtymän peruskunnat perussopimuksen voimaan tullessa ovat mainittu perussopimuksen 4 §:ssä.

Nämä kunnat tai niiden sijaan tulleet kunnat ovat vastaajia Eloisan valitukseen. Olisi outo johtopäätös, että kuntayhtymän kunnat vapautuisivat kaikesta vastuusta purkamalla kuntayhtymän tai sen purkautuessa suoraan lain nojalla. Valitukselle ja vastuunalaisia ovat vastaamaan Vaalijalan kunnat, vaikka ei voi välttyä johtopäätökseltä, että kuntayhtymän päätöksentekuelimet ovat viivyttämällä päätöksen tekoa yrittäneet välttää kaiken vastuunsa toiminnastaan. Samalla ei voi välttyä ajatukselta, että vastuut on yritetty jättää kahden hyvinvointialueen vastattavaksi kokonaisuudessaan.

2. Perusteet maksulle ja maksujen suhde

Voimaanpanolain 33 §:ssä säädetään, että 20 §:ssä tarkoitettujen kuntayhtymien taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän jäsenkunnat päättävät kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti. Tämä voimaanpanolain selvän sanamuodon mukainen kanta, että kuntayhtymän kunnat kattavat ylijäämän kokonaisuudessaan ja sama on lausuttu kuntayhtymän perussopimuksessa.

Kuntayhtymän purkautuessa tulee kuntayhtymän kuntien kattaa ylijäämä kokonaisuudessaan, niiden jäsenosuuksien suhteessa. Kuntayhtymän purkautuessa yhtymähallitus huolehtii loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä. Kuntayhtymän hallituksen on tullut huolehtia ylijäämien maksatuksesta jäsenkunnille.

Nyt ongelma on ollut se, että ylijäämä on ollut kirjanpidollinen ja se on todellisuudessa ollut velkaa. Kuntayhtymän kuntien on tullut kattaa Vaalijan investoinnit, joka on ylijäämän aiheuttanut kokonaisuudessaan, joka summa on ollut huomattavan suuri eli Eloisan valituksessa mainittu 21.509.945,10 euroa. Tämä summa on tullut Vaalijalan kuntayhtymän kuntien katettavaksi kokonaisuudessaan, niiden jäsenosuuksien suhteessa. Tietysti tämä on oikea ja lainmukainen lopputulema, koska kuntayhtymän kunnat ovat saaneet ylijäämän aiheuttaneen hyödyn itselleen.

² Vaalijan kuntayhtymä perussopimus, tullut voimaan 1.7.2012, Eloisan valituksen liite

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

3. Vaalijalan tiedustelu hyvinvointialueiden hallituksille

Vaalijala ei ole ilmoittanut kirjanpidollista ylijäämää, joka on ollut todellisuudessa alijäämä voimaanpanolain mukaisena siirtyvänä velkana myöskään pshyvinvointialueelle. Eloisan valituksessa on selostettu, miten se olisi tullut ilmoittaa ja missä ajassa.

Voimaanpanolain 39 §:n mukaan 20 §:ssä tarkoitetun kuntayhtymän, kuten Vaalijan viranomaisen ei ole voinut enää 21 §:ssä tarkoitetun selvityksen antamisen jälkeen päättää asioista, joilla olisi merkittäviä hyvinvointialuetta sitovia vaikutuksia, paitsi jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisyyden vuoksi lykätä tai jos hyvinvointialue antaa päätökselle suostumuksen.

Vaalijala ei ole voinut tehdä voimaanpanolain 21 §:n mukaisen selvityksen antamisen jälkeen, jonka määräpäivä on ollut 28.2.2022, merkittäviä pshyvinvointialuetta koskevia sitoumuksia. Tällaisten sitoumusten tekeminen on voimaanpanolain 39 §:n mukaisesti vaatinut hyvinvointialueiden suostumuksen. Tällaista suostumusta Vaalijala ei ole saanut myöskään pshyvinvointialueelta 30.6.2022 mennessä, jolloin siirtyvä velka olisi viimeistään pitänyt voimaanpanolain mukaan Vaalijalan kuntayhtymän ilmoittaa pshyvinvointialueelle.

Sitä että velkaa ei ole ilmoitettu siirtyvänä velkana osoittaa Vaalijalan pyyntö pshyvinvointialueen hallitukselle, jonka ennakkoratkaisupyynnön on pshyvinvointialueen aluehallituksen kokouksessaan 31.10.2022 §:n 274 kohdalla käsitelty.³

Vaalijala on tiedustellut ennakkoratkaisupyynnöllä, että mitä ylijäämän kattamiselle voidaan tehdä. Vaalijan tiedustelu ja pyyntö on ollut kaksiosainen, kuten Eloisan valituksessa selostetaan ja se on ollut seuravan sisältöinen:

1. että voidaanko Vaalijalan ylijäämiä jakaa Savon jäsenkokouksessaan kunnille siten, että sitä vastaan Vaalijalan kuntayhtymä ottaa velkaa, joka siirtyy hyvinvointialueelle.
2. Toinen kysymys on ollut, että Vaalijala on pyytänyt ilmoittamaan, että minkä summan se hyväksyy ylijääminä alueensa kunnille maksettavaksi, mikäli summa ei ole täysimääräinen olettaen, että hyvinvointialueen vastaus ensimmäiseen kysymykseen on myönteinen.⁴

Tällaista ennakkoratkaisupyyntöä ei tietysti olisi hyvinvointialueille tullut, ellei Vaalija olisi itsekin katsonut, että se on vastuussa koko n. 21.5 miljoonan euron velan kattamisesta. Oikeammin tästä ovat kuntayhtymän purkautuessa vastuussa Vaalijalan jäsenkunnat kokonaisuudessa jäsenosuuksiensa suhteessa. Kuntayhtymän kunnat olisivat ilman

³ Pshyvinvointialueen aluehallitus 31.10.2022 § 274

⁴ Vaalijalan hallituksen kokouspöytäkirja, 17.8.2022 § 123

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

hyvinvointialueiden päätöstä joutuneet kattamaan koko kirjanpidollisen ylijäämän, joka on velkaa kokonaisuudessaan, viimekädessä vaikka velan otolla.

Pshyvinvointialue on vastannut, että Vaalijala voi kattaa velan otolla puolet ylijäämästä ja maksaa sen jäsenkunnilleen. Loppu ylijäämästä tulee jäädä voimaanpanolain 33, 39 ja 57 pykälien mukaisesti pshyvinvointialueelle. Pshyvinvointialue on voinut suostua Vaalijalan velan ottoon ylijäämän kattamiseksi vain omalta osaltaan. Tämä on tarkoittanut, että pshyvinvointialueen osalta 56 % 12.042 miljoonasta eurosta eli 6.743,52 miljoonaa euroa, joka Vaalijalan on tullut kattaa lainalla. Toinen 50 % eli 6.743,52 miljoonaa euroa on tullut jäädä hyvinvointialueelle voimaanpanolain mukaisesti.

Olennaista pshyvinvointialueen hallituksen päätöksessä on ollut se, että Vaalijala toteuttaa oman osuutensa siitä, mistä se on pyytänyt vastausta pshyvinvointialueelta. Ilman tätä pshyvinvointialueen vastaantuloa olisi koko ylijäämä Vaalijalan tullut kattaa velalla, joka olisi tullut Vaalijalan kuntien maksettavaksi kokonaisuudessaan voimaanpanolain 33 §:n § ja Vaalijalan perussopimuksen mukaisesti.

Eloisa on 2.12.2022 yhtynyt valituksensa mukaisesti tähän pshyvinvointialueen päätökseen kompromissiratkaisuna. Eloisan johtaja on antanut tästä oman ratkaisunsa muistuttaen samalla, että sillä on oikeus hyväksyä voimaanpanolain 26 §:n mukaan vain 28.2.2022 ilmoitetut vastuut.

Eloisa on valituksessaan todennut sen seikan, että Vaalijala on toiminut täysin toisin mitä se on itse pyytänyt ja saanut vastauksen. Molemmat hyvinvointialueet ovat edellyttäneet, että Vaalijala kattaa puolet ylijäämästä ottamalla sitä vastaavan lainan. Vaalijalan olisi pitänyt ottaa puolet 21.509.945,10 eurosta lainaa eli yhteensä lainan oton olisi tullut olla ylijäämän kattamiseksi 10.745.945,10 euroa. Tätä Vaalijala ei ole tehnyt vaan toiminut täysin toisin hallituksen kokouksessaan 14.12.2022, josta Eloisa on valittanut perusteeltaan oikein.

4 Vaalijan kuntayhtymän päätös 14.12.2022 § 38 ja 39

Vaalijalan kuntayhtymän päätös 14.12.2022 § 38 on velvoiteoikeudellisesti varsin erikoinen sen lisäksi että se on voimaanpanolain 33 §:n ja kuntayhtymän perussopimuksen 8 luvun 30 §:n vastainen.

Yllä mainittujen seikkojen perusteella Vaalijala on ollut täysin tietoinen, että sen on tullut kattaa velan otolla puolet kirjanpidollisesta ylijäämästä, joka on velkaa. Yhtymäkokouksen pöytäkirjasta käy selville se seikka, joka yllä on todettu, että ylijäämä on kirjanpidollinen (21.509.945,10 euroa) ja sen kattamiseksi tarvitaan rahaa.

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

Tämän jälkeen seuraa varsin erikoinen määräys kuntayhtymän yhtymäkokoukselta, jossa määrätään pshyvinvointialue ja Eloisa maksamaan ylijäämästä puolet. Vaalijala on jopa todennut, että pshyvinvointialue ja Eloisa eivät voi kieltäytyä maksamasta ylijäämää. Velvoiteoikeudellisesti Vaalijalan kuntayhtymä on tehnyt sellaisen päätöksen, että se on velvoittanut kolmannen osapuolen eli pshyvinvointialueen ja Eloisan maksamaan Vaalijalan vastuita jäsenkunnilleen. Vaalijala on jopa todennut, että pshyvinvointialue ja Eloisa eivät voi tästä kieltäytyä.

Tämä on sellainen päätös Vaalijalan kuntayhtymässä, että siinä on unohdettu tietoisesti kaikki velvoiteoikeuden perusopit. Vaalijala ei voi velvoittaa kolmatta osapuolta eli pshyvinvointialuetta, eikä Eloisaa minkäänlaiseen oikeustoimeen saati panemaan kuntayhtymän päätöksiä täytäntöön. Pshyvinvointialue eikä Eloisa ole kuntayhtymän jäseniä, eivätkä niitä voida Vaalijalan yhtymäkokouksen päätöksellä velvoittaa mihinkään oikeustoimeen.

5 Kuntayhtymän päätöksestä valittamisesta

Tällainen päätös, joka on kuntayhtymässä tehty, on oikeudellisesti mitätön, eikä siitä tarvitse valittaa mihinkään. Kuntayhtymän tekemää oikeudellisesti mitätöntä päätöstä ei voida panna mitenkään täytäntöön. Tällainen mitätön päätös ei saa oikeudellista suojaa täytäntöönpanossa.

Eloisa on tästä mitättömästä päätöksestä valittanut ja vaatinut sen kumoamista kahden pykälän osalta. Vähintäänkin päätökset on kumottava lainvastaisina, joka johtaa samaan lopputulokseen kuin päätösten mitättömyys.

Mikäli Eloisan valitus menestyy ja päätökset kumotaan, niin päätöksiä ei voida panna täytäntöön lainvastaisina myöskään pshyvinvointialueen osalta. Tämä kumoaminen suojaa myös pshyvinvointialuetta täytäntöönpanolta. Toisenlainen tulkinta johtaisi oikeudellisesti kestävämpään lopputulokseen että lainvastainen päätös pantaisiin täytäntöön pshyvinvointialuetta vastaan. Pshyvinvointialue ei ole valittanut kuntayhtymän päätöksestä, koska on katsonut sen olevan mitätön ja pshyvinvointialuetta kohtaan oikeudellisesti sitomaton.

Pshyvinvointialue on katsonut, että Vaalijala on sitoutunut aiemmin kattamaan puolet ylijäämästä velan otolla, kuten yllä on mainittu. Pshyvinvointialueelta Vaalijalan kunnat eivät tule saamaan mitään, koska pshyvinvointialueen hallitus on edellyttänyt, että puolet ylijäämästä katetaan Vaalijalan velan otolla. Tämä on ollut Vaalijalan ennakkoratkaisupyynnön ja pshyvinvointialueen aluehallituksen päätöksen ehdoton

Hallintopalvelut

274/00.04.01/2022

20.03.2023

Julkinen

edellytys.⁵ Tätä lainanottoa ei kuitenkaan ole tapahtunut, joten Vaalijalan kunnat eivät saa myöskään kuntayhtymältä mitään. Vaalijalan kunnat joutuvat kattamaan koko ylijäämän voimaanpanolain 33 §:n ja perussopimuksen mukaisesti osuuksiensa suhteessa kuntayhtymässä.

5 Johtopäätös Eloisan valituksesta

Kuntayhtymän 38 §:n päätös, jolla on veloitettu pshyvinvointialue ja Eloisa yhteisvastuullisesti kirjanpidollisen ylijäämän maksatukseen kuntayhtymän kunnille on lähtökohtaisesti mitätön. Mikäli hallinto-oikeus kumoaa päätöksen, niin lainvastaista päätöstä ei voida panna täytäntöön myöskään pshyvinvointialueen osalta.

Kuntayhtymän 39 §:n päätös on samoin mitätön ja lisäksi se ei tuo mitään lisää 38 §:ään, kun siinä veloitetaan pshyvinvointialue ja Eloisa hoitamaan ja toteuttamaan ylijäämän jako jäsenkunnille. Ei ole olemassa mitään ylijäämää jonka toteuttamisen ja hoitamisen hyvinvointialueet voisivat suorittaa. Mikäli hallinto-oikeus kumoaa päätöksen, niin lainvastaista päätöstä ei voi myöskään pshyvinvointialue toteuttaa ja panna täytäntöön.

Risto Salmi
Juristi, varatuomari
Pohjois-Savon hyvinvointialue

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Pohjois-Savon hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä.

Liitteet:

1. Vaalijalan kuntayhtymän päätös 14.12.2022 § 38 ja 39 ja valitusosoitus
2. Vaalijan kuntayhtymä perussopimus, tullut voimaan 1.7.2012,
3. Vaalijalan hallituksen kokouspöytäkirja, 17.8.2022 § 123
4. Pshyvinvointialueen hallituksen päätös, 31.10.2022 § 274

-

Etelä-Savon hyvinvointialueen valituksessa ovat liitteet 1-3, joten niitä ei erikseen lähetetä tämän lausunnon mukana.

Jakelu

1. Itä-Suomen hallinto-oikeus
2. Etelä-Savon hyvinvointialue

⁵ Pshyvinvointialueen hallitus 31.10.2022 § 274

Hallintopalvelut

20.03.2023

274/00.04.01/2022

Julkinen

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, 70110 Kuopio
ita-suomi.hao@oikeus.fi

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUELLE

Asia

Vastinepyyntö Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausuntoon Itä-Suomen hallinto-oikeudessa vireillä olevaan Etelä-Savon hyvinvointialueen valitukseen Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätöksistä 14.12.2022 § 38 ja § 39 (146/03.04.04.04.10/2023)

Lausunnonantaja

Etelä-Savon hyvinvointialue (jäljempänä Hyvinvointialue)
Y-tunnus 3221315-8
Porrassalmenkatu 35-37
50100 Mikkeli

Yhteyshenkilö

Tarja Poikolainen
Lakimies, VT
tarja.poikolainen@etelasavonha.fi
P. 040 359 9483

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Vastine

Etelä-Savon hyvinvointialue (jäljempänä Hyvinvointialue) uudistaa valituksessa esittämänsä vaatimukset määrältään ja perusteiltaan sekä yhtyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausuntoon.

Hyvinvointialue korostaa, että Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous ei ole ilmoittanut 24.2.2022 § 9 valituksen kohteena olevia vastuita Hyvinvointialueelle voimaanpanolain (616/2021) 21 §:ssä säädettyyn määräaikaan 28.2.2022 mennessä eikä vastuiden täydennyspyynnölle annetussa määräajassa, joka päättyi 30.6.2022. Vastuut eivät ole myöskään sisältyneet Hyvinvointialueen aluevaltuuston 27.9.2022 § 78 hyväksymään päätökseen koskien Hyvinvointialueelle siirtyviä vastuita. Tässä tapauksessa kyse ei ole myöskään voimaanpanolain 39 §:n mukaisesta kiiretilanteesta eikä Hyvinvointialue ole antanut erillistä suostumusta siihen, että Hyvinvointialue hoitaisi kuntayhtymän ylijäämien palautusten maksatuksen Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille kuntayhtymän puolesta.

Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen olisi tullut ryhtyä vuoden 2022 aikana toimenpiteisiin sen vastuulla olevan vuoden 2021 kirjanpidollisen ylijäämän maksamiseksi jäsenkunnille. Kuntayhtymän hallitus ja toimiva johto ovat tarpeettomasti viivytellyt ylijäämien maksatusta.

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat Vaalijalan kuntayhtymän osakkaina laiminlyöneet kuntalain (410/2015) 46 §:ssä säädetyn omistajaohjauksen. Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet liittyvät esimerkiksi ohjeiden antamiseen kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

Hyvinvointialue muistuttaa, että Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous vaatii velvoiteoikeuden vastaisesti kahta muuta erillistä oikeushenkilöä suorituksen tekemiseen hoitamalla ylijäämien maksatuksen kuntayhtymän puolesta. Hyvinvointialue katsoo, että kuntayhtymällä ei ole ollut oikeutta tehdä Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueita sitovia päätöksiä ylijäämän palautuksen osalta siten, että hyvinvointialueille jää palautuksen rahoittaminen.

Hyvinvointialueella ei ole vuoden 2023 talousarvioon budjetoitu varoja ylijäämien maksamista varten eikä sillä ei ole kassavaroja ylijäämien maksamiseen, mikä edellyttäisi lyhyt- tai pitkäaikaisen lainanottoa. Hyvinvointialue voi ottaa pitkäaikaisen lainan ainoastaan investointien rahoittamiseksi ja vain silloin, jos valtioneuvosto on antanut siihen valtuuden hyvinvointialuelain (611/2021) 15 §:n mukaisesti. Ylijäämän palautus ei ole luonteeltaan investointi eikä sen aiheuttamaan lainatarvetta ole mahdollista käsitellä investointisuunnitelman tai lainanottovaltuuksien puitteissa. Lyhytaikaisen lainan nostaminen on mahdollista esimerkiksi hyvinvointialueen maksuvalmiuden sitä edellyttäessä.

Lainanotto vaatisi neuvotteluja valtiovarainministeriön kanssa lainanottovaltuuden saamiseksi ja myönteistä valtioneuvoston päätöstä lainanottamisesta. Hyvinvointialueen

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

käsityksen mukaan sillä ei ole oikeutta ottaa lyhytaikaista tai pitkäaikaista lainaa ylijäämän palauttamisen rahoittamiseen ilman Valtioneuvoston myönteistä päätöstä. Koska lainanottovaltuus ja investointisuunnitelma on hyväksytty valtiovarainministeriössä eikä siinä ole valtuutta tällaiseen rahoitukseen, lainanotto ylijäämien palautusten maksamista varten edellyttäisi uutta valtuutusta ja investointisuunnitelman hyväksymistä valtiovarainministeriön toimesta. Hyvinvointialueen käsityksen mukaan se ei tulisi saamaan valtionvarainministeriöltä valtuutusta ylijäämien palautusten maksamiseen.

Asiassa on merkitystä myös sillä, mikä ylipäänsä kuuluu hyvinvointialuelain 6 §:n mukaisiin Hyvinvointialueen tehtäviin. Hyvinvointialueen lakisääteisiin tehtäviin ei kuulu lainanottaminen kolmannen osapuolen vastuiden hoitamiseksi. Lainan ottaminen po. tarkoitukseen tässä tapauksessa säännösten asiasta puuttuessa on käsityksemme mukaan asia, joka ei kuulu myöskään Hyvinvointialueen toimivaltaan.

Edellä esitetyn perusteella Hyvinvointialue uudistaa vaatimuksensa, jonka mukaan Itä-Suomen hallinto-oikeuden on kumottava Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätökset 14.12.2022 § 38 ja § 39 laittomina.

Mikkelissä 22.6.2023

Santeri Seppälä
hyvinvointialuejohtaja
Etelä-Savon hyvinvointialue

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 3 pages before this page

Dokumentet inneholder 3 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 3 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 3 sider før denne side

Detta dokument innehåller 3 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende



Vastaa

Vastaa kaikille

Poista viesti

Kirjaudu ulos

Lähetäjä ita-suomi.hao@oikeus.fi**Vastaanottaja** kirjaamo@mikkeli.fi**Aihe** Vastaselityspyyntö - Mikkelin kaupunginhallitus 14.11.2023 (#61098)**Päiväys** ti 14.11.2023 11:34:28**Liitetiedostot** Vastaselityspyyntö - Mikkelin kaupunginhallitus 14.11.2023.pdf [122.8 KB]

Lataa

Valitus - Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa 20.1.2023.pdf [316.9 KB]

Lataa

Lausunto - Pohjois-Savon hyvinvointialue 6.4.2023, Itä-Suomen hallinto-oikeus Lausunto

Etelä-Savon valituksesta diaari 14603.04.04.pdf [146.2 KB]

Lataa

Vastine - Vastine_Itä-Suomen_hallinto-oikeudelle,_allekirjoitettu - E-S hva 22.6.2023.pdf [209.7 KB]

Lataa

Hei,
oheisena Itä-Suomen hallinto-oikeuden vastaselityspyyntö.
Mikäli asiakirjojen avaamisessa ilmenee ongelmia, olkaa välittömästi yhteydessä hallinto-oikeuden kirjaamoon joko sähköpostilla ita-suomi.hao@oikeus.fi tai puhelimitse p. 029 56 42502.
HUOM! Viestin voi avata uudestaan vain siltä päätelaitteelta, jolta se avattiin ensimmäisellä kerralla. Viestin voi tallentaa tai tulostaa.
Pirita Hänninen
lainkäyttösiihteeri

Itä-Suomen hallinto-oikeus | Östra Finlands förvaltningsdomstol

Minna Canthin katu 64

PL | PB 1744

70101 KUOPIO

029 56 42500, 029 56 42502

Turvallisussyistä viesti on enää luettavissa 29 vuorokautta
23 tuntia

Viesti liitetiedostoineen (zip) ▾

Tallenna

